

海陵区“十四五”水利发展规划

一、发展基础

海陵区位于江苏省腹部，长江水系与淮河水系交汇之处，南连高新区，东、北与姜堰区接壤，西邻江都区，全区总面积约307.12平方公里。下辖九龙、苏陈、罡杨、华港4个镇，城东、城西、城南、城北、城中、京泰路、红旗7个街道和1个农业开发区。根据泰州市第七次全国人口普查公报，全区常住人口577016人。

海陵境内总体地势南高北低，地形地貌以平原、圩洼为主，以老328国道流域控制线为界，控制线以北属里下河地区（俗称下河地区），地面高程2.6米~4米（废黄河高程系，下同），区内水网密布，坑塘众多，以圩区为主；控制线以南属通南高沙土地地区（俗称上河地区），地面高程4.5米~5.5米，土质砂性，下层多粉砂和极细砂，保水性能差。上河水位通常高于下河，上河历年平均水位2.2米，下河历年平均水位1.3米，水位差0.9米。通南地区现状河流水域面积率仅达7.51%，加上沟塘，综合水域面积率约为8.33%，主要河流有老通扬运河、南官河、凤凰河等。里下河地区现状河流水域面积率12.35%，加上沟塘，综合水域面积率约为22.98%，主要河流有引江河、泰东河、新通扬运河、卤汀河等。全区总水域面积率达11.01%，加上沟塘，综合总水域面积率

达18.93%。

由于引江河的开挖和老通西闸的建设，九龙镇引排河道—老通扬运河被隔断，该镇通南地区水系形成独立体系，俗称“西上河水系”。该区域范围包括引江河以西、328国道以南、界沟河以东、老通扬运河以北地区，区域面积约10平方公里。该区域地面高程4.5米~5.5米，土质砂性，下层多粉砂和极细砂，保水性能差，常水位为3.2米。该区域主要防洪水利工程共有8座，其中闸站1座，为马家沟闸站；圩口闸3座，分别为界沟闸、张家河闸和大寨河南闸；涵洞4座，分别为马家沟西涵洞、马家沟北涵洞、大寨河涵洞、后塘河涵洞。该区域各级河道25条，全长27.8公里，综合水面率约8.4%。

全区现有各级河道732条、全长1043.26公里，其中市级河道7条，区级河道29条，乡级河道111条，村庄河道、沟塘总计585条。共有里下河低洼圩区55个，圩堤总长370.4公里，圩内面积146.1平方公里；圩口闸271座，排涝泵站175座，长江与淮河流域性控制建筑物21座。21座控制建筑物自西向东分别为界沟闸、后塘河涵闸、大寨河涵闸、老通扬运河西闸、老通扬运河东闸、九里沟涵闸、景庄河西闸、泰州船闸、老西河涵闸、大浦头涵闸、草河涵闸、玻璃厂涵闸、智堡河涵闸、鲍坝闸、官涵闸、五里河闸、七里河闸、九里河闸、茶庵桥节制闸（在建）、孔桥河闸、大冯闸。一直以来，海陵因水而生、依水而建、因水而兴，“街

河并行”成为其独特的水系空间布局形态。

海陵处于北亚热带气候区，四季分明，光照充足。年平均气温在 $13.9^{\circ}\text{C} \sim 15.7^{\circ}\text{C}$ 之间，年平均降水量1027毫米。降水量年内分配不均匀，年内降水约66.7%集中在汛期（5~9月），汛期多年平均降水量为684.7毫米。

（一）主要成就

“十三五”期间，全区积极践行习近平总书记新时期治水方针，通过推进业务体系和保障体系的“六个从零起步”，累计投入各类水利资金约6亿元，圆满完成“十三五”规划确定的各项目标任务，为全区经济社会发展奠定了坚实的水利基础。

1. “谋”，从零起步实现治水理念现代化。

从没有系统指导海陵水利发展规划的局面，到完成《海陵区水利现代化规划》，到构建起以《海陵区水资源综合规划》等为支撑的规划体系，再到创新理念、首创《海陵区街河并行河道规划》，引领海陵水利发展，充分发挥了规划龙头的作用。目前已形成以水利发展规划为统领，将“街河并行”作为海陵水利发展战略性和全局性问题来谋划，打造幸福河湖、营造“幸福水天堂”的系统规划体系。

“谋划篇”发展成就

1. 《泰州市海陵区水利现代化规划》（2014年完成）

2013年编制完成《海陵区水利现代化规划》，在全省率先提

出“河网水系系统生态治理”这一全新理念，并一直指导近年来项目上争和建设管理。

2. 《泰州市海陵区“十三五”水利规划》(2016年完成)

3. 《海陵区浅层地下水开发利用规划》(2018年完成)

4. 《泰州市海陵区“街河并行”河道规划》(2019年完成)

2015年又创新性地提出了“街河并行”统筹规划设计理念，实现水面和坡面的共治、两侧或周边的共管，经过几年深化研究，2019年底编制完成了《泰州市海陵区“街河并行”河道规划》，并获得了区政府批复实施。

5. 《泰州市海陵区“十四五”水土保持发展规划》(2020年已完成)

2020年完成《泰州市海陵区“十四五”水土保持发展规划》，规划为夯实水土保持工作基础和加快水土流失防治步伐提供技术支撑和保障，同步海陵按照规划开展水土流失综合治理。

6. 《泰州市海陵区“十四五”农村生态河道建设规划》(2020年完成)

7. 《泰州市海陵区水资源综合规划》(待报批)

2018年启动编制《海陵区水资源综合规划》，摸清海陵区水量数据，为切实做好水资源的合理开发、优化配置、科学管理奠定理论依据。2019年12月通过市水利局技术审查，次年结合华港镇区划调整实际完成规划修编，为海陵全区水资源管控提供技术

支持。

8. 《海陵区区级河道保护规划》(已审查)

2020年启动《海陵区区级河道保护规划》编制，实现“多规合一”，确保从土地利用源头上为水系建设、管理留出空间。

2. “建”，从零起步推进水系系统生态治理。

从没有自身独立承担组织重大工程的局面，到配合完成流域、区域性骨干工程，到上争实施三个批次中央财政小型农田水利重点县项目，再到全过程系统实施淮河流域重点平原洼地治理以及省级农村河道疏浚和城市水生态治理项目，水利工程体系不断完善。同步创建成省级水利风景区、水美乡镇和水美乡村，为老百姓提供了宜居、宜养、宜游的良好水环境，也为解决面上环保问题、通过环保督查、文明城市创建等贡献了海陵水利力量。

“建设篇”发展成就

1. 防洪减灾工程

“十三五”期间，海陵配合市级完成卤汀河、引江河二期工程；成功上争到江苏省淮河流域重点平原洼地近期治理工程，完成区内老328国道沿线大冯节制闸、大寨河闸、后塘河闸等三座控制建筑物除险加固主体工程建设，为流域、区域水系防洪减灾能力提升打好基础；同时区内完成圩堤加固4.5公里、防汛道路11.4公里，新建、拆（扩）建涵闸31座、排涝泵站10座，设计抽排动力20立方米/秒。

2. 水系生态治理工程

以《海陵区水利现代化规划》为指导，践行“街河并行”理念，持续开展水系连通整治、城乡河道生态修复和活水保水调度控制等一系列城市水生态工程。“十三五”期间，实施完成九岛环湖、鲍马河、庆丰河、纪庙河等一批水系连通工程，打通断头河10处，新增水域面积约40.7万平方米；生态治理各级河道（除华港）累计290条（段）、长375.63公里，面上水系治理率达45.1%，大大提升了全区水环境承载能力和区域引水排水能力，显著改善了全区水环境；茶庵桥河接通工程的开工建设，标志着全区21个328国道控制建筑物应通尽通。

水土保持持续开展，改进农艺耕作措施，大力开展农田林网化和河坡植被建设，全面开展县乡河道疏浚和农村河塘整治，实行长效管理，有效抑制水土流失。“十三五”期末成功上争朝阳河、前进河、城南河等7个2020年城市水利项目。

3. 生态样板工程

“十三五”期间，海陵打造生态样板河道，形成建设管理新模式。积极打造了麒麟大河、九岛环湖等区级样板河湖，总结形成了“清理三乱、清淤疏浚、生态护岸、绿化护河、划界确权、长效监管”这六步河道建设管理新模式，取得“整治一段、巩固一线、推广一片”的良好效果。同时，持续研究水生态修复技术，试点实践荣勋技术挡土墙、防冲植物毯、铺头河点源性污染村镇河道

生态综合治理等先进的生态修复技术。

4. 水文化工程

为彰显水城水乡特色，大力推进水生态文明载体建设。“十三五”期间海陵共创成九岛环湖省级水利风景区1个，苏陈镇等3个水美乡镇，以及城东街道窑头、京泰路街道双墩、九龙镇五厦等13个水美村庄，全面完成水生态文明城市创建海陵任务。

5. 农村水利工程

“十三五”期间，海陵全力推进年度重点县项目和省级农村河道疏浚整治项目，对县（区）乡河道、村庄河塘进行疏浚、岸坡防护等生态治理（治理河长计入水系生态治理工程中）。率先在泰州应用推广一体化智能电灌站，完成高效节水灌溉3700亩；出台农业水价综合改革三个文件，全面完成水价改革任务，农业水价改革面积达9.7万亩。

3. “管”，从零起步探索水利管理改革创新。

逐步改变“重建轻管”状况，坚持“管理与建设同频共振”理念，探索水利工程管理体制机制改革创新，实现水资源管理从简单收取地下水资源费到健全最严格水资源管理工作。从河道脏乱差、没有长效管理，到建章立制、效果呈现，从建筑物形象差、拉得出打不响，到制定标准、探索市场化管护实现标准化管理，再到提标升级初步实现精细化，极大提升了水利在领导和老百姓心目中的形象。

“管理篇”发展成就

1. 水资源管理

全面落实水资源“三条红线”管理，强化取水许可“四个一”管理，积极开展用水审计和节水评估。“十三五”期间，为促进区域经济社会发展和水资源承载能力相适应，海陵编制完成了《海陵区节水型社会建设实施方案（2017-2020年）》、《水资源总量、水资源强度双控行动实施方案》以及《海陵区节水行动实施方案》。

节水型社会载体建设：严格用水总量、用水效率控制，将自来水5万吨以上用户和所有使用地下水用户纳入计划管理，下达用水计划和定额；开展节水载体创建、用水审计、水效领跑者等一系列专项行动，累计创成省市级节水型企业20家、节水型单位10个、节水型高校3家、节水型学校9所、节水型社区19个，全区8家省、市重点监控用水户完成首轮用水审计全覆盖，泰州市第四人民医院获得“泰州市水效领跑者”称号。

城市再生水利用工程：九龙镇污水处理厂设计规模为1万吨/天，目前日处理污水量为0.6万吨左右，尾水排入西大河中，污水处理厂的出水为GB18918-2002中一级A标准。为实现污水资源化，海陵区投入资金2100万元，先后实施了西大河、生活创意园闸站和污水处理厂出水口输送尾水专用管道工程的建设，通过直径1.1米的专用钢筋混凝土管道，将达标的尾水直接输送至生活创意园的九岛环湖，实现了再生水利用率100%，既保持了生活

创意园区水体正常流动，抬高了九岛环湖水位，提升了园区水生态环境，又有效节约利用了水资源，实现了水资源的良性循环，具有良好的经济、社会和生态效益。

2. 河湖管理

河道长效管护从一穷二白到建章立制全面推行。“十三五”期间，海陵编制区级河道“一河一策”及乡镇街道“一片一策”行动计划，制定出台《海陵区河道长效管护实施细则》，实现全区县（区）乡村河道长效管护全覆盖，2020年农村河道长效管护省级考核被认定为第一等次，“河长制”工作从“见河长”到“见行动”，再到“见成效”。

针对水环境短板，坚持标本兼治，将水环境治理的视角转移、放大到河道所在的片区，统筹开展区内污染源整治，全面排查各类排污口，实行“排污口队列式管理”，完成全区入河排污口全面摸底排查工作，初步制定整治方案。区、镇级河湖“两违”130处提前完成全部整治并通过验收销号。开展区域河湖健康评估，完成西北片区先锋河、庆丰河、东倒沟、元河，以及九岛环湖、铺头庄河、麒麟大河、红旗河等河道的健康评估工作，为区域水生态治理工程奠定基础。

3. 工程管理

工程管理从粗放式到“一闸一站一档”，再到探索标准化。全区80座排涝站、146座闸涵（除华港）建立“一闸一站一档”，全

部实现市场化管护，实现单一工程运行、检查、维修、养护全过程的标准化管管理，既降低长效管理成本、提高了专业化水平，又掌握一支应急维修队伍，得到省水利厅充分肯定，连续两年农田水利工程管护省级考核被认定为优秀等次，在全区面上有效展示了水利工程的良好形象。

4. 水土保持监管

狠抓方案审批，严格规范水土保持方案审批流程，进一步深化“放管服”改革，全面加强水土保持监管。充分利用“世界水日”“中国水周”“法制宣传日”等时机，开展《生产建设项目水土保持常见问题》宣传册发放等多种形式的宣传教育。完成了7项水土保持方案报告表、报告书的技术审查和批复，对已许可的生产建设项目，及时进行了过程的检查；全面完成水利部下达的图斑复核任务；全力推进了水土保持信息化监管工作，保证了报表系统录入及时、准确、完整。

4. “用”，从零起步构建海陵水利一张图。

运用“大数据”技术提高水利工程智能管理水平，实现行业管理规范化、标准化和精细化，海陵水利基础工作实现了从无人重视到完成海陵水利一张图的蜕变。从凭经验、凭感觉防汛抗旱，到按照“全覆盖、全要素、全过程”原则，制定“一分区一图一预案”，有力抗击汛情旱情，充分发挥了水利工程体系抗灾减灾效益，实践检验了工程和管理发展的成效。

“应用篇”发展成就

1. 水旱灾害应急能力建设

结合超标准洪水防御预案编制，首次提出根据自然地理、行政区划和水利工程体系，将全区划分成86个水利分区，实现管辖区域范围全覆盖；结合“海陵水利一张图”基础数据信息，细化每一个水利分区内的水利工程调度方案、消险除险措施和人员转移安置等，形成“一分区一图一预案”，实现预案全覆盖。同时，不断完善防汛、抗旱、防台预案，特别是从预报、预测、预警、响应、指挥、执行、评估的全过程，进一步规范了防汛抗旱指挥流程，更加明确了预警等级和响应启动具体条件等关键环节，绘制了指挥工作流程图，从而提高了预案的可操作性。

2. 水利信息化建设

在启动水利工程地理信息数据采集、初步完成“海陵水利一张图”基础上，逐年完善各项水利基础数据。“十三五”期间，海陵与专业高校合作，与河海大学联合实施水资源量模拟研究，开展农业用水、工业企业用水调查，并将调查成果上传至海陵区水利工程地理信息化系统，进一步丰富“海陵水利一张图”的基础信息，实现信息共享，便于管理。启动“智慧巡河”“河长云APP”加强河道治理的数据收集，通过大数据支撑，让巡河数据清晰化、河道治理精致化。

3. 水利科技研究与推广应用

一、我区科学治水的实践与探索获水利部、省水利厅高度认可。2019年第13期《中国水利》发表了“海陵区科学治水的实践与探索”文章，《海陵区科学治水经验做法获水利部在全国推广》被省委办公厅信息处《快报》采用，水利海陵分局被评为全省水利系统先进集体。水利科技项目成功立项。二、由水利海陵分局申报的海陵区水资源量模拟研究项目，获区政府立项补助16万元，金额位列所有获批项目第二位。值得一提的是，水利海陵分局是2019年度科技发展规划中唯一获批的政府单位。

5. “人”，从零起步打通基层水利人才晋升通道。

面对在编人员逐年减少，水利建设任务大幅度增加的情况，重点加强队伍建设，大力弘扬“工作在一线、吃苦在一线、奉献在一线”的精神，通过优化岗位设置，合理配置人力资源，提高工作效率。对新招录的年轻同志安排各科室轮岗，帮助他们尽快熟悉业务，并通过每年组织专题调研，让年轻同志带着课题开展学习调研，在实践中锻炼成长，逐步形成可持续发展的水利人才队伍。2019年将基层水利站党员关系转到分局统一管理，做到党建和业务工作同频共振。通过努力，打破了基层水利站人员职务晋升天花板，2020年对基层水利站重新进行岗位设置，成功争取了4个高级专业技术岗位，为基层水利专业技术人员打通了职务晋升通道。

6. “财”，从零起步实现水利行业资金全过程监管。

“十三五”期间，全区水利投入约6亿元，为加强对水利发展资金的监管，邀请审计单位对公共资金实施的全过程进行跟踪监督审计：实体类工程项目，项目实施全过程跟踪审计并出具结算审计报告。服务事务类项目，建立健全后评价体系，细化量化项目考核的标准和要求，审计单位参与考核评价，完善管理台帐资料。最终审计单位将对水利海陵分局“十三五”期间公共资金运行情况出具总评价报告，真正实现水利海陵分局公共运行资金收入明晰、支出合规，运行公开透明、有据可依。

海陵区水利“十三五”规划主要指标完成情况见表1。

表 1 海陵区水利“十三五”规划主要指标完成情况

分类	指标	“十三五”目标值	2020 年完成情况	实现程度
防洪除涝	流域防洪	老 328 国道流域控制线达到 100 年一遇防洪标准	老 328 国道流域控制线基本达到 100 年一遇防洪标准	基本实现
	区域及城市防洪	里下河圩堤全面达到“四五四”式标准，骨干河道堤防防洪标准达到 20 年一遇，城市防洪标准达到 100 年一遇，工业园区的防洪标准达到 50 年一遇	里下河圩堤基本达到“四五四”式标准，骨干河道堤防防洪标准基本达到 20 年一遇，城市防洪标准达到 100 年一遇左右，工业园区的防洪标准 50 年一遇左右	基本实现
	区域排涝	里下河地区、通南高沙土地地区排涝标准均达 20 年一遇。	里下河地区排涝标准达 5~10 年一遇；通南高沙土地地区排涝标准达 10~20 年一遇	部分未实现，其余基本实现
水资源供给与效率	用水总量	不高于下达指标 4.325 亿立方米	1.3012 亿立方米（2019 年底值、2020 年底值按公报更新）	实现
	供水保证率	农业：90 以上；重点工业 95%以上；生活 97%以上	农业：90 以上；重点工业 95%以上；生活 97%以上	实现
	灌溉水利用系数	0.65	0.626	较难实现
水生态治理	重点地表水功能区达标比例	82%	75%	较难实现

分类	指标	“十三五”目标值	2020 年完成情况	实现程度
	水域面积率	12%	通南片、里下河片综合水域面积率约 8.33%、22.98%	基本实现
	水土流失治理率	82%	87.5%	实现
农田水利	旱涝保收田面积率	85%	86%	实现
	有效灌溉面积率	100%	100%左右	基本实现
水利现代化管理	水资源管理达标率	85%	95%	基本实现
	骨干河湖管理达标率	90%	95%	实现
	防汛抗旱管理与应急能力	90%	95%	实现
	基层水利管理服务水平	76.5%以上	90%	实现

（二）存在问题

在充分肯定“十三五”发展成绩的同时，考虑到资金投入、行政区划调整等多方面原因，海陵水利发展还存在一定不足。

1. 防洪保安能力仍有待巩固。部分区域骨干工程标准偏低，里下河部分圩区挡、排能力不足，局部建成区域特别是九龙西上河区遭遇暴雨期间，存在陡涨陡落以及低洼处有较严重积水等受灾现象，区域防洪排涝体系不够完善，未能满足全区域人民对美好生活向往的高质量发展基本要求。

2. 节约用水水平还不高。农业、工业及生活方面用水效率仍有待提高，再生水等非传统水源利用水平偏低，全社会节水意

识和节水管理依然薄弱，“节水优先”新时期治水方针仍需持续加强落实。

3. 水生态环境持续良好压力较大。区内仍有部分河网水系连通性不佳，存在断头河等“堵断”现象；污废水入河时有发生，河流水质问题突出，水环境恶化反复、持续改善压力较大；部分河湖水域萎缩、自然岸线减少，水生态健康受损，生态修复任务更加繁重，水生态环境现状与幸福河湖建设总体目标和要求存在一定差距。

4. 水管理能力有待加强。水资源精细化管理能力有待提高，海陵地下水可增加开采量区域差异较大，需结合实际合理开采；现状河湖管控范围内存在挤占、侵害等现象，人水不能和谐，河湖空间管控能力有待进一步提升，河湖管理相关制度有待同步完善；新时代下水利信息化缺乏针对性、整体性统筹，不适应新时代智慧水利管理需求，水治理体系与治理能力现代化任重道远。

（三）面临形势

“十四五”是我国开启社会主义现代化国家建设新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。海陵水利紧紧围绕国家、省、市战略部署，服务保障全区经济社会发展大局，正确把握水利改革发展总基调，努力开创水利工作新局面，积极探索具有海陵区特色的水利现代化道路，保障海陵区经济社会现代化进程。

1. 践行新时代治水新方针，要求改进水利发展思路。

习近平总书记提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时代治水方针，明确提出水资源、水生态、水环境、水灾害统筹治理的治水新思路，是习近平新时代中国特色社会主义思想在治水领域的集中体现，是新时代水利发展的根本遵循。省水利厅提出要切实把习近平总书记新时代治水方针贯彻落实到水利实践中，推动治水理念、治水方式、治水重点转变。“十四五”期间，全区水利发展要继续以习近平新时代治水方针为指引，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略部署要求，加快水利发展思路转变，找准水利改革发展方位，坚持水安全、水资源、水生态、水环境协调发展，全面提升水利综合保障能力。

2. 支撑和服务国家战略实施，要求完善水利基础设施。

我区位于“一带一路”交汇点和长三角经济带核心区，地处省“1+3”功能区中扬子江城市群和江淮生态经济区的交汇地带，长江经济带、长三角区域一体化发展、淮河生态经济带等重大国家战略在我区交汇叠加，经济社会发展和生态环境保护对水利的要求较高。“十四五”水利发展需要充分落实各项国家重大战略部署的具体实践，紧抓机遇、主动对接，着力完善水利基础设施网络体系，不断增强水利对国家战略的基础支撑和战略保障能力。

3. 全面加强生态文明建设，要求坚持水利可持续发展。

党的十八大从新的历史起点出发，作出“大力推进生态文明

建设”的战略决策；习近平总书记在十九大报告中指出，加快生态文明体制改革，建设美丽中国。泰州海陵地处长三角城市群，在经济社会持续向好发展的同时，污染负荷也持续加重，在水安全问题尚未全面解决的同时，局部地区水资源短缺、水生态退化、水环境污染等问题凸显，新老水问题交织。“十四五”水利发展需牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，进一步加强水生态文明建设，牢牢把握水生态红线，坚持水利可持续发展。

4. 保障经济社会高质量发展，要求水利全面提质增效。

省委省政府提出“六个高质量”发展，且明确了“高质量发展走在前列”的目标定位。泰州市委市政府提出高质量发展总体目标和“一高两强三突出”目标路径，提出建设“健康名城、幸福泰州”和“幸福水天堂”城市品牌的号召。海陵区委区政府提出“冲击全市第一方阵、争当区域高质量发展排头兵”，建设幸福海陵的目标要求。“十四五”水利发展要紧密围绕国家、省、市、区高质量发展要求，着力构建标准较高、功能完备、保障可靠的水利工程体系，构建监测有力、执法到位、管护常态的水利综合监管体系，不断提升水利综合保障能力和公共服务能力，充分发挥水利在经济社会高质量发展中的基础性、战略性和先导性作用。

5. 把握水利发展改革总基调，要求转变水利发展方式

水利部党组指出，我国治水矛盾已经发生深刻变化，当前和今后一个时期水利改革发展的总基调是“水利工程补短板、水利

行业强监管”，同时指出要补好防洪工程、生态修复工程、信息化工程等方面的短板，加强对江河湖泊、水资源、水利工程、水土保持等方面的监管。“十四五”水利发展要准确把握水利改革发展总基调，加快发展思路 and 方向转变，深化体制机制改革，加大重点领域和关键环节的改革攻坚力度，全面提升水治理体系与治理能力现代化水平，努力开创水利工作新局面，促进水利事业长远健康发展，保障经济社会发展目标实现。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神以及习近平总书记视察江苏的重要讲话指示精神，紧扣“强富美高”总目标，聚焦“争当表率、争做示范、走在前列”新使命新要求，锚定“一高两强三突出”目标路径，牢固树立新发展理念，积极践行新时代治水方针，以水利高质量发展为主题，以推进水利现代化建设为统领，以幸福河湖建设为重点，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的，着力完善水利基础设施网络，强化节约用水与水资源保障，推进河湖水生态环境治理保护，健全水利可持续发展体制机制，切实提升水利管理与综合服务保障能力，全面加快水利发展改革步伐，谋求具有海陵特色的水利现代化，为建设幸福海陵，扛起主城担当、走在发展前

列，奋力开启海陵区现代化建设新征程，再现“汉唐古郡、淮海名区”荣光和风采提供坚实的水利支撑和保障。

（二）基本原则

坚持生态优先，绿色发展。践行“绿水青山就是金山银山”理念，把生态优先理念贯穿水利发展全过程，强化对水资源的节约集约利用，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，强化对河湖资源的管理保护，提升水资源和水环境的承载能力。

坚持保障民生，共享发展。贯彻坚持以人民为中心的理念，把人民群众的根本利益作为水利发展的出发点和落脚点，把解决群众最关心、最直接、最现实的水问题作为发展的优先领域，切实将发展成果惠及广大人民群众。

坚持服务战略，开放发展。围绕长江经济带、长三角一体化、淮河生态经济带、大运河文化带等国家和区域战略需求，立足“强富美高”新海陵、“幸福海陵”建设新征程目标，统筹产业布局 and 行业发展对水利的需求，拓宽水利服务领域，增强水利对经济社会发展的支撑保障能力。

坚持统筹兼顾，协调发展。立足山水林田湖草生命共同体，统筹水安全、水资源、水环境、水生态综合治理，统筹流域、区域、城乡水利协调发展，统筹工程建设和水利管理，更加注重水生态环境的系统修复，更加注重水利管理和水治理能力的综合提升，促进水利均衡协调发展。

坚持深化改革，创新发展。坚持改革创新，紧扣经济社会发展新常态新特征，加快治水思路转变，着力破解制约水利发展的体制机制障碍；坚持科技赋能，把科技作为水利发展的重要驱动力和催化剂，实现重点领域和关键环节上的改革攻坚。

（三）发展目标

按照高质量发展要求，以“补短板、强监管、创特色、开新篇”为发展基调，将“幸福海陵呼唤幸福河湖，幸福河湖成就幸福海陵”和幸福水天堂作为主题策应大格局，“街河并行”作为海陵实现幸福河湖的特色路径，河湖空间管控作为建设幸福河湖的关键抓手，全面加快水利发展改革步伐。根据国家、省、市、区相关战略部署安排，2035年海陵区水利发展的远景目标是：全面基本建成与生态文明建设要求相适应、与全区现代化进程相协调的现代水利基础设施网络体系、水资源节约利用体系、水生态治理保护体系和水利管理服务体系，基本实现海陵幸福河湖建设全覆盖，率先突出水利现代化。

2025年总体目标：锚定2035年远景目标，全区防洪排涝体系进一步完善、水资源保障和节约水平继续提高、河湖水生态环境明显好转、水利信息化水平不断提升、水管理更加严格有力，实现一批区级试点幸福河湖建设，为“十四五”全区经济社会高质量发展奠定坚实的水利基础，为“美丽泰州”“幸福海陵”建设增添水动力。

安全水利。流域防洪能力巩固提升，区域防洪排涝能力显著增强，城市防洪排涝基本达到国家标准。流域区域防洪，老328国道控制线防洪标准100年一遇，里下河圩区20年一遇，区域骨干河道10~20年一遇；区域排涝，里下河地区10~20年一遇，通南地区基本达到20年一遇。城市防洪，主城区100年一遇，其他乡镇（街道）20~50年一遇；城市排涝标准20年一遇。

资源水利。全区生活供水保证率达97%以上，重点工业供水保证率95%以上，农业供水保证率达到90%，全区有效灌溉面积、旱涝保收田面积、节水灌溉工程面积分别达到耕地面积的达到95%、90%、70%；全区用水总量控制在1.8亿立方米以内，地下水年开采量控制在0.025亿立方米以内，全区万元地区生产总值用水量较2020年下降15%，万元一般工业增加值用水量较2020年下降18%，农田灌溉水利用系数达到0.635；城市再生水利用率达20%。

生态水利。全面推进区级骨干河流幸福河湖建设，完成规划河段30%的工程，各乡镇启动1-10条乡级干河幸福河湖建设，实现河湖水系沟通良好、主要河湖水生态环境明显改善以及农村水生态环境面貌显著提升；全区水域面积率不降低且有所提升；全区水土保持率不低于98.5%。

智慧水利。水利数字化和网络化水平全面提升，重点领域智能化水平显著提升，支撑强监管的能力明显提高，建设智能水网。

水利管理。河长制管理从全面建立向全面见效转变，河湖空间更加有序；水利工程运行安全、调度规范，工程效益充分发挥；水土保持监管体系不断完善，综合监管能力不断增强。

全区“十四五”水利发展主要发展指标见表1。

表 1 海陵区“十四五”水利发展主要指标表

序号	指 标		2025 年规划目标	指标属性
1	安全水利	流域防洪标准	老 328 国道控制线防洪标准 100 年一遇	预期性
2		区域防洪排涝标准	防洪：里下河圩区 20 年一遇，区域骨干河道 10~20 年一遇；排涝：里下河地区 10~20 年一遇，通南地区基本达到 20 年一遇	
3		城市防洪排涝标准	防洪：主城区 100 年一遇，其他乡镇（街道）20~50 年一遇；排涝：河道排涝标准 20 年一遇	
4	资源水利	全区总用水量	1.8 亿立方米	约束性
5		地下水年开采量	0.025 亿立方米	约束性
6		供水保证率	生活 97%以上，重点工业 95%以上，农业基本达到 90%	预期性
7		万元地区生产总值用水量	较 2020 年下降 15%	约束性
8		万元一般工业增加值用水量	较 2020 年下降 18%	约束性
9		灌溉水利用系数	0.635	预期性
10		有效灌溉面积率	95%	预期性
11		旱涝保收田面积率	90%	预期性
12		节水灌溉工程面积率	70%	预期性
13	生态水利	水域面积率	不降低且有所提升	预期性
14		水土保持率	98.5%	预期性

三、主要任务

（一）构建安全可靠的防洪保安体系

以防洪排涝基础设施薄弱环节为重点，集中力量补短板、夯基础，协调流域、区域和城市防洪排涝体系建设，增强防洪排涝综合减灾能力，满足经济社会发展对水利的安全需求。流域防洪方面，全面完成淮河平原洼地治理海陵境内工程，提高淮河流域排涝能力。区域治理方面，围绕国家水网建设，紧抓新一轮中小河流治理的良好契机，推进实施一批依据充分、成效显著的骨干河道治理，增强区域防洪排涝能力。城市防洪排涝方面，加大河道疏浚（河道工程均列入生态水利工程中）和涵闸泵站更新改造力度，发挥工程洪涝调度能力，提高城市防洪排涝标准。

“安全水利”重点工程

1. 流域区域防洪排涝工程

（1）淮河平原洼地治理工程。移址迁建老328国道沿线1座病险涵闸界沟闸。

（2）区域骨干河道工程。疏浚整治老通扬运河、茅山河2条、总长6.7公里，并进行生态防护。

（3）圩外庄台建筑物工程。堤防加固7公里，新建防汛道路13.4公里，新拆建涵闸21座、闸站12座（泵站设计流量14立方米/秒）。

2. 城市防洪排涝工程

新通沿线新建封闭建筑物-闸站6座，新增排涝动力10立方米/秒；新建封闭建筑物-圩口闸11座。

（二）构建高效节约的节水供水体系

严格落实节水行动，充分发挥水资源作为最大刚性约束的重要作用。

农业节水方面，实施高效节水灌溉工程和继续深化水价改革建设；工业节水方面，优化产业结构和布局，淘汰落后产能，发展低碳经济；生活节水方面，建成区推广节水型水龙头、洁具，城区新建小区及新农村集中居住区全面推广实施节水生活器具，规范节水“三同时”管理；大力推进雨水、再生水等非常规水源的开发利用，将非常规水源纳入区域水资源统一配置，提高利用比例。

节水型社会建设工程。开展节水型社会建设，创建各类节水型载体；对用水大户开展用水审计、水平衡测试等工作；开展全国节水型达标县创建。

（三）构建健康互通的河湖生态体系

围绕“美丽江苏”“美丽泰州”和“幸福海陵”建设目标，结合乡村振兴战略要求，按照《泰州市幸福河湖建设实施意见》，加大河湖水系保护治理力度，全面实施城乡河湖生态修复，大力推进水土保持，提升水资源涵养能力，改善河湖面貌，实现美丽健康河湖。一是积极推进城乡水系连通整治工程，增加生态水量补给，提高水系流动性和连通性。二是对城区重要景观河湖和生态脆弱河道进行生态修复，恢复和改善河湖生态，同步实施河道沿线污

水管网改造；在农村河道轮浚整治工程取得成效的基础上，全面实施农村生态河道建设，全区构建“防洪保安全，优质水资源，健康水生态，宜居水环境，先进水文化”相统一的幸福河湖治理体系。三是稳步推进退圩还湖，恢复提升湖荡调蓄能力和水环境容量，改善湖荡生态环境。四是重点推进综合防治工程、专项治理工程建设，加大水土流失治理比例。

“生态水利”重点工程

1. 水系连通

实施城乡水系连通工程，重点新开和沟通斗门河、东进河、姚家沟、西支河、后塘河、先锋河等9条、共计4.24公里，同步生态治理连通河道原有河段7条、共计11.3公里，配套实施拆坝建桥、新建涵管等建筑物工程。

2. 水生态治理修复工程

为解决前期水系治理过程中碎片化问题，结合泰州幸福河湖建设要求，形成“一环”（城河圈）、“两带”（新、老通扬运河）、“三片区”（西北工业片区，中北历史文化片区，东北生活宜居片区）、“四组团”（苏陈、九龙、罡杨、华港）的“街河并行”水系空间格局。

“十四五”期间开篇实施九龙河幸福样板工程和罗浮山公园周边水系“街河并行”工程；加快开展城区西北片五叉河、森南河等5条4.85公里和城区中北片老东河、智堡河等5条7.3公里河道生

态治理和提档升级工程，以及城区东北片七里河、九里桥河等3条3.7公里河道生态治理工程；同步实施苏陈镇大寨河、先锋河、红旗河和苏北党校周边河道（老苏陈河及支河）等共计11.5公里生态治理工程，城东盐河、刘垛中港及周边水系共7.7公里生态整治工程，九龙镇大寨河周边河道、五厦村河道等4.5公里生态治理工程，罡杨镇九里沟、东大河、潼头河等8条14公里生态整治工程，以及华港镇社东河、前进河等5.7公里生态治理工程。

3. 退圩还湖

稳步推进龙溪港退圩还湖工程，退圩还湖面积约1600亩。

4. 水土保持

新增水土流失综合治理规模4.48平方公里，新增水土流失系统预防规模2.82平方公里，并且新建一个生态清洁型小流域。

（四）构建实用创新的智慧水利体系

以智慧决策、互通互联、智能应用为重点，结合“海陵水利一张图”综合基础数据信息，以全市智慧水利工程建设为依托，逐步深入实施智慧水利“118”工程（1朵智慧水利混合云、1个统一应用门户、8大水利业务应用），提升智慧水利发展深度和水平。

围绕“坚持科技引领和数字赋能，提高水资源智慧管理水平”等要求，充分运用数字映射、数字孪生、仿真模拟等信息技术，建立覆盖全域的水资源管理与调配系统，推进水资源管理数字化、智能化、精细化；加强监测体系建设，优化行政区界断面、

取退水口、地下水等监测站网布局，实现对水量、水位、流量、水质等全要素的实时在线监测，提升信息捕捉和感知能力。动态掌握并及时更新流域区域水资源总量、实际用水量等信息，通过智慧化模拟进行水资源管理与调配预演，并对用水限额、生态流量等红线指标进行预报、预警，提前规避风险、制定预案，为推进水资源集约安全利用提供智慧化决策支持。“十四五”期间，海陵持续加强智慧水利的投入，推进海陵区泵站故障智慧诊断及预警系统的建设应用，并以九龙片区智慧水网研究建设为试点，全面构建海陵区智慧水网体系。

“智慧水利”重点工程

在海陵“一张图”基础支撑下，从提升水资源、水环境安全保障能力及智能化、精细化管理水平角度，用大数据、云计算系统模拟研究九龙镇上、下河两个封闭水系水利工程调度方案，先后构建智慧水网水动力水质预报调度系统、建立水文水质现场监测站点，形成九龙片区水网智能调控物理模型示范，逐步实现以建筑物为物联网节点、水系为脉络的智能水网。采用物联网+、大数据、人工智能，结合水利系统智慧管理平台，对泵站进行全方位监测监控，实现海陵区泵站故障智慧诊断及预警系统的建设应用。

（五）构建严格有力的水利管理体系

加强水资源管理。以“合理分水，管住用水”为目标，落实水

资源监管各项措施,提升监管能力和水平,抑制不合理用水需求。合理分水方面,落实省市(县)区总体分水方案,严格用水总量控制;开展主要河湖生态水位和生态流量的确定和管控,保障河湖生态用水。管住用水方面,严格规范取水许可审批,规范取水许可监督管理,继续开展取水工程(设施)核查登记,建立取水单位基础信息库,健全取水口监管名录,加强对各行业、各领域取用水行为监管;完善海陵区地下水监测站网,合理控制地下水开采量和地下水位,实现地下水采补平衡。

加强河湖管理。进一步发挥河湖长制制度优势和河湖长核心作用,围绕“幸福河湖建设”“街河并行”要求,加强区内河湖空间管控,水岸同治、水岸共治,推进河湖长制“全面见效”迈上新台阶。一方面,继续深入巩固区乡级河道“两违”“三乱”专项整治成果,并向村级河道纵向延伸;另一方面,根据海陵区已完成的骨干河道管理范围初步划定工作和正在编制的《海陵区区级河道保护规划》,结合海陵九岛环湖、大寨河、界沟河等29条区级河道排水、供水与水资源、生态环境、景观等岸线功能划分和保护要求,以及现状调查存在问题等,全面加强河道岸线分类管控,“十四五”期间将按照该规划要求逐步推进已有岸线利用项目的调整,巩固强化河湖空间管控基础,保障水利工程建设和管理空间,维护河湖生态空间和健康;根据泰州市幸福河湖建设要求,围绕海陵“街河并行”特色路径,结合河道保护与利用规划中九龙大寨

河、九里沟、麒麟大河等13条区级河道“街河并行融合线”的绘制，不断优化河湖水域岸线功能布局和资源利用方式，逐步提高河湖自然生态性，恢复和保障河湖公益性功能。同时结合海陵悠久水文化史，加强水文化建设，因地制宜创建水情教育基地，组织建设河长制公园等。

加强水利工程管理。以工程运行安全、效益充分发挥、效能显著提升为目标，强化工程安全运行管理，深入推进工程精细化管理，健全完善精细化管理体系、制度，明晰管理工作标准，规范管理作业流程；充分依托信息化技术手段，继续培育一批典型示范单位，推进工程管理从规范化、标准化向精细化转变。积极开展小型农田水利管护工程，加强灌排骨干工程和小型农田水利设施的维修养护、量测水设施与信息化设施的维修养护。

加强水旱灾害防御。以保障人民群众生命安全为目标，加强水情旱情监测预警能力、水工程调度能力和防御洪水应急抢险技术支撑能力。加强监测预警，推进水利信息化与水情业务的深度融合；加强与气象部门协作，实现实时雨量、雷达测雨及短期临近精细化降雨预报信息的充分共享，不断提高灾情预报精度、延长预见期。加强工程调度，修订完善各类防汛抗旱防台预案和工程调度预案，提高预案的针对性和可操作性；进一步结合人工智能、大数据分析等先进技术手段，在现有“海陵水利一张图”基础上，构建防洪排涝抗旱水工程联合调度智能决策体系。加强对超

标洪水、特殊雨情工情、严重干旱等的系统研究，提高抵御大洪水大旱情的技术能力，进一步完善水旱灾害防御专家库和专家组，提高现场抢险技术支撑能力。

加强水土保持管理。定期开展水土保持普查，进行水土流失重点防治区监测和水土保持监测点定位观测，掌握重点防治区水土流失状况，评价水土流失综合治理效益；重点对生产建设项目集中区域范围内的监测，综合评价生产建设项目对区域生态环境的影响。通过水土保持监管系统完善、监管人才队伍充实、监管信息化平台提升，强化监管，落实人为水土流失全过程常态化监管、自然水土流失治理全过程实时化监管、市场主体制度化督查和履职制度化监管。

（六）构建健全有效的发展保障体系

健全水利规划体系。进一步完善以发展规划为统领、空间规划为基础、专业专项规划为支撑的水利规划体系。完成《海陵区“十四五”水利发展规划》《海陵区区级河道保护规划》《泰州市海陵区水资源综合规划》等三项规划报批工作；调研河湖现状，提出并批准幸福河湖指标体系，制定完成并批准《海陵区“幸福河湖”实施规划》和有关项目设计；开展水利信息化、区域水文化等专题规划研究，合理制定进一步完善规划体系，为水利发展改革做好顶层设计支撑。

深化“放管服”改革。优化、简化水行政许可审批流程，加强

审批事项事中事后监管,加大信息公开力度。继续转变政府职能,创新行政审批服务方式,严格依法设定和实施审批事项,依法优化和简化审批流程;强化水行政审批事项事中事后监管,推行“互联网+监管”和“双随机”抽查;完善“放管服”水利政务信息公开制度,积极推进决策、执行、管理、服务、结果公开和重点领域信息公开。

推进水资源税和水权机制改革。按照国家、省、市相关部署,积极推进水资源税改革,建立健全水权交易制度,探索开展水权交易。推进水资源税费改革,完善差别化水资源费征收体系,促进水资源合理配置和高效利用;积极培育水市场,健全水权交易规则,试点水权交易并逐步建立水权交易平台,探索开展水权确权。

四、投资需求

(一) 投资规模

根据“十四五”水利发展目标和项目安排,初步匡算全区水利建设投资约11.21亿元。其中安全水利1.51亿元、资源水利0.51亿元、生态水利8.20亿元、智慧水利0.5亿元、水利管理0.49亿元。

(二) 资金来源

1. 继续将水利作为公共财政投入的重点领域,争取各级政府加大公共财政预算水利投入。

2. 积极争取国家、省市级投资对重点水利工程的投入。

3. 切实落实各项水利投入政策，市、区财政按当年可用财力的2~4%足额安排水利建设资金并逐年稳定增长。

4. 收齐用足水资源费、水利工程水费、水土保持补偿费、河道堤防工程占用补偿费。

5. 规范推进社会资本以PPP等模式投资水利，吸引社会资本更广泛参与水利建设。

（三）用地需求

“十四五”项目用地需求主要针对水系连通工程，初步匡算建设新增用地约194.5亩（不含退圩还湖新增用地）。对涉及新增用地的水利建设类项目，要严格落实国家、省、市关于水利工程建设用地的政策要求，一方面充分保障水利工程建设用地需求，另一方面加强土地节约集约利用。

五、环境影响评价

（一）综合评价

规划坚持绿色发展理念，提出的各类项目建设符合长江经济带、淮河生态经济带和大运河文化带等战略要求，符合海陵区主体功能区定位，有利于全区水生态环境的整体提升改善。但规划工程的建设运行不可避免地会对环境产生影响，主要体现在退圩还湖等工程对局地生态环境的改变，工程施工期间各类污染物的排放等。通过严格执行规划和建设项目环境影响评价制度，加强节能环保措施，规划实施的不利环境影响总体可控。

（二）对策措施

严格遵守《水法》《环境保护法》《水土保持法》等相关法律法规政策，严把环保准入关口。严格执行“三线一单”制度、环境保护“三同时”制度、水土保持“三同时”制度，严格执行项目影响评价制度。严格执行《江苏省国家级生态保护红线规划》相关管控要求，落实生态空间保护要求。严格推进实施规划中的各类生态保护和修复措施，充分发挥规划对生态环境改善提升作用。建立健全生态监测和评估体系，加强环境风险管控，加强规划实施的环境风险评价和管理，提升环境风险事故应急能力。

六、保障措施

全面加强组织领导、政策保障和资金投入，加强人才和科技支撑，确保一张蓝图绘到底，高质量完成“十四五”水利发展规划任务。

（一）加强组织领导

各级政府要高度重视“十四五”水利改革发展，加强组织领导，建立完善水利与发展改革、财政、自然资源、生态环境、农业农村、住建等多部门协作机制，明确职责分工，强化协调配合，争取政策支持，及时解决水利发展中的重大问题，合力推进规划实施。各级水行政主管部门要按照规划总体部署，强化规划各环节组织实施，将规划目标任务分解落实到各责任主体，明确时间节点，列明任务表、路线图和责任单，加强监督、严格考核，切

实做好水利发展改革实施工作，全力推进各建设项目和发展改革措施落地。

（二）加强前期工作

“十四五”全区重点水利项目建设任务较重，这些项目既是当前和今后水利发展的主要薄弱环节，也是关系保安全、促民生、稳增长的大事。对照“十四五”水利发展重点项目安排，一方面要超前谋划、提前介入，积极推进前期工作进度，严格前期工作程序和流程，确保前期工作走在前头；另一方面，要精心组织、科学研究，加强技术咨询服务，深化项目前期论证，加强对可能影响工程建设重大布局的环境影响、土地利用、社会稳定等评估工作，落实勘察设计安全生产责任，不断提高前期工作的精度和质量，确保项目早开工、早建设，充分发挥重点工程综合效益和带动作用。

（三）加大水利投入

积极争取中央、省级水利投资补助。严格水利非税收入征收，确保各类政府性基金和专项收入足额征收使用。进一步发挥市场配置资源作用，将部分由政府提供的水利基本公共服务，逐步向市场主体或社会力量购买，推动水利公共服务承接主体和提供方式多元化。规范推进水利基础设施PPP等模式，推介、扶持、培育一批水利工程PPP项目，吸引社会资本更广泛参与到水利建设中。争取“十四五”期间水利建设投入总量和增幅进一步提高。

（四）强化人才支撑

加强人才引进数量和质量，有针对性的培养骨干人才以防专业断层；优化调度专业人才，加强人才引进和在岗培训学习；提高优秀人才待遇，完善人才激励机制，提高人才的积极性和主动精神，提高整体素质和管理服务能力。

（五）强化科技引领

构建布局合理、精干高效的水利科技创新体系，加快从具体项目管理向创新服务转变。加快创新平台建设，鼓励支持开展多种形式的科技示范基地、试验站等建设，形成以点带面的技术辐射格局；加快科研课题研究，重点加强对洪涝风险图、水生态修复技术、智慧水利建设等重点课题的研究力度，积极申报省水利科技项目；加快成果转化应用，积极将新理论、新工艺、新材料运用到工程建设管理中，推动更多应用类科技成果推广转化；积极举办科技成果推广会，积极组织科技讲座、报告会、短期培训班等，营造良好的水利科技宣传氛围。

附表 海陵区“十四五”水利发展重点工程项目表

序号	工程名称	工程主要内容	工程投资（万元）		实施计划 （万元）	
			总投资	要求省级 以上投资	十四五 投资	
合计			112085	5350	112085	
一	安全水利工程		15060	5350	15060	
1	流域、区域防洪工程		12560	5350	12560	
(1)	老通扬运河整治工程	以大运河文化带建设引领，将引江河以西段 5.2 公里河道清淤疏浚、两侧生态挡墙、绿化护岸	4000	2800	4000	
(2)	茅山河整治工程	1.5 公里河道清淤疏浚、圩堤加固、绿化护岸	1500	1050	1500	
(3)	328 国道控制性建筑物 改建工程	移址迁建界沟闸	2500	1500	2500	用地需求 3.0 亩， 涉及基本农田
(4)	区域防洪工程（圩外庄 台工程）	堤防加固 7.0 公里；新建防汛道路 13.4 公里；新 拆建涵闸 21 座、闸站 12 座（设计流量 14 立方米 /秒）	4560		4560	
2	城市防洪工程		2500		2500	
(1)	新通沿线口门封闭工程	新通以北新建苏红河闸站；新通以南新建茶庵桥 闸站、官庄河闸站、岸庄河闸站、苏陈河闸站、 北庄大河闸站等 5 座封闭闸站工程，以及新通南 岸沿线敞口河道 11 座圩口闸封闭工程	2500		2500	

序号	工程名称	工程主要内容	工程投资（万元）		实施计划（万元）	
			总投资	要求省级以上投资	十四五投资	
二	资源水利工程		5100		5100	
1	农业节水工程	实施高效节水灌溉工程和继续深化水价改革	2000		2000	
2	工业节水工程	化产业结构和布局，淘汰落后产能，发展低碳经济等				费用由相关企业承担
3	生活节水工程	建成区推广节水型水龙头、洁具，城区新建小区及新农村集中居住区全面推广实施节水生活器具	2000		2000	
4	节水型社会和载体建设	开展节水型社会建设，创建各类节水型载体，对用水大户开展用水审计、水平衡测试等工作；开展全国节水型达标县创建。	1100		1100	
5	实施非常规水源利用工程	九龙污水处理厂和城北污水处理厂扩建工程和再生水利用工程同步建设				泰州市住建局管理，暂不列投资
6	供水管网建设及改造	完成城镇老旧管网改造工程				
三	生态水利工程		82050		82050	
1	水系连通工程	新开、沟通河道 9 条 4.24 公里，同步生态治理原有河段 7 条 11.3 公里	14730		14730	
(1)	强陈新河接通整治工程	新开河道 0.1 公里，将马家沟和引江河圩脚排水沟打通，拓浚原有河道 0.35 公里，两侧生态挡墙、绿化护岸	350		350	用地需求 2.2 亩，涉及基本农田

序号	工程名称	工程主要内容	工程投资（万元）		实施计划 （万元）	
			总投资	要求省级 以上投资	十四五 投资	
(2)	前进河、团结河接通整治工程	新开河道 0.25 公里，疏浚整治河道 4.8 公里（团结河 0.8 公里、前进河苏陈段 3.31 公里、京泰段 0.61 公里），两岸生态绿化	3230		3230	用地需求 14.4 亩
(3)	斗门河接通整治工程	向东新开河道 0.14 公里接通张家河，整治原有河道 1.06 公里，两侧生态挡墙、绿化护岸	1200		1200	用地需求 22.3 亩， 涉及基本农田
(4)	东进河接通工程	新开河道 0.4 公里，建设箱涵，打通断头河，东进河全段疏浚	3000		3000	用地需求 16.0 亩
(5)	姚家沟	新开 0.15 公里河道至七里河，整坡绿化，整治原有河道 0.32 公里	500		500	用地需求 17.5 亩
(6)	先锋河接通整治工程	向南新开 1.4 公里至老通扬运河	1960		1960	用地需求 67.6 亩， 涉及基本农田
(7)	后塘河接通整治工程	新开河道 0.4 公里，沟通张家河和后塘河，疏浚、整治原有河道 1.6 公里，两侧生态挡墙、绿化护岸	1600		1600	用地需求 10 亩
(8)	西支河接通整治工程	向西新开河道 0.75 公里，打通水系至先锋河，整治原有河道 1.55 公里，两侧生态挡墙、绿化护岸	1980		1980	用地需求 25.6 亩
(9)	文创园景观河（京泰）	在文创园外侧重新开挖景观河道 0.65 公里	910		910	用地需求 15.9 亩
2	水生态治理修复工程	生态修复和治理河道 75.05 公里	62620		62620	

序号	工程名称	工程主要内容	工程投资（万元）		实施计划 （万元）	
			总投资	要求省级 以上投资	十四五 投资	
(1)	九龙河幸福河湖样板河道工程	3.2 公里河道清淤疏浚、两侧生态挡墙、绿化护岸，打造一条融合街河并行、江淮分界、历史人文的景观河道	8000		8000	2021 年实施
(2)	罗浮山公园周边水系“街河并行”工程	2.2 公里河道清淤疏浚、两侧生态挡墙、绿化护岸，结合周边路网、小区建设，打造幸福水天堂新地标	2000		2000	2021 年实施
(3)	城区西北片区河道生态治理工程	对西北片区卤汀河森园路以南、扬桥小学以北段 0.6 公里河道，大兴河 0.9 公里，五叉河 1.0 公里河道实施生态治理和提档升级	2500		2500	海陵区城市水利工程三年行动计划表（2022-2024）、生态治理共 57.95 公里
		对西北片区森南河 1.9 公里，沈家河 0.45 公里河道实施生态治理和提档升级	2500		2500	
(4)	城区中北片区河道生态治理工程	对老东南通路至运河路 1.2 公里、新通至森园路 0.3 公里，智堡东风桥河 1.7 公里河道生态治理和提档升级	3000		3000	
		对冠带河 1.5 公里、智堡河 1.8 公里、花园新村河 0.8 公里生态治理和提档升级	3500		3500	
(5)	城区东北片区河道生态治理工程	对 1.2 公里任庄河（东唐庄台至新通）、1.2 公里七里河（东唐庄台至新通）生态治理	2500		2500	
		对 1.3 公里九里桥河（任庄社区段）生态治理	1500		1500	

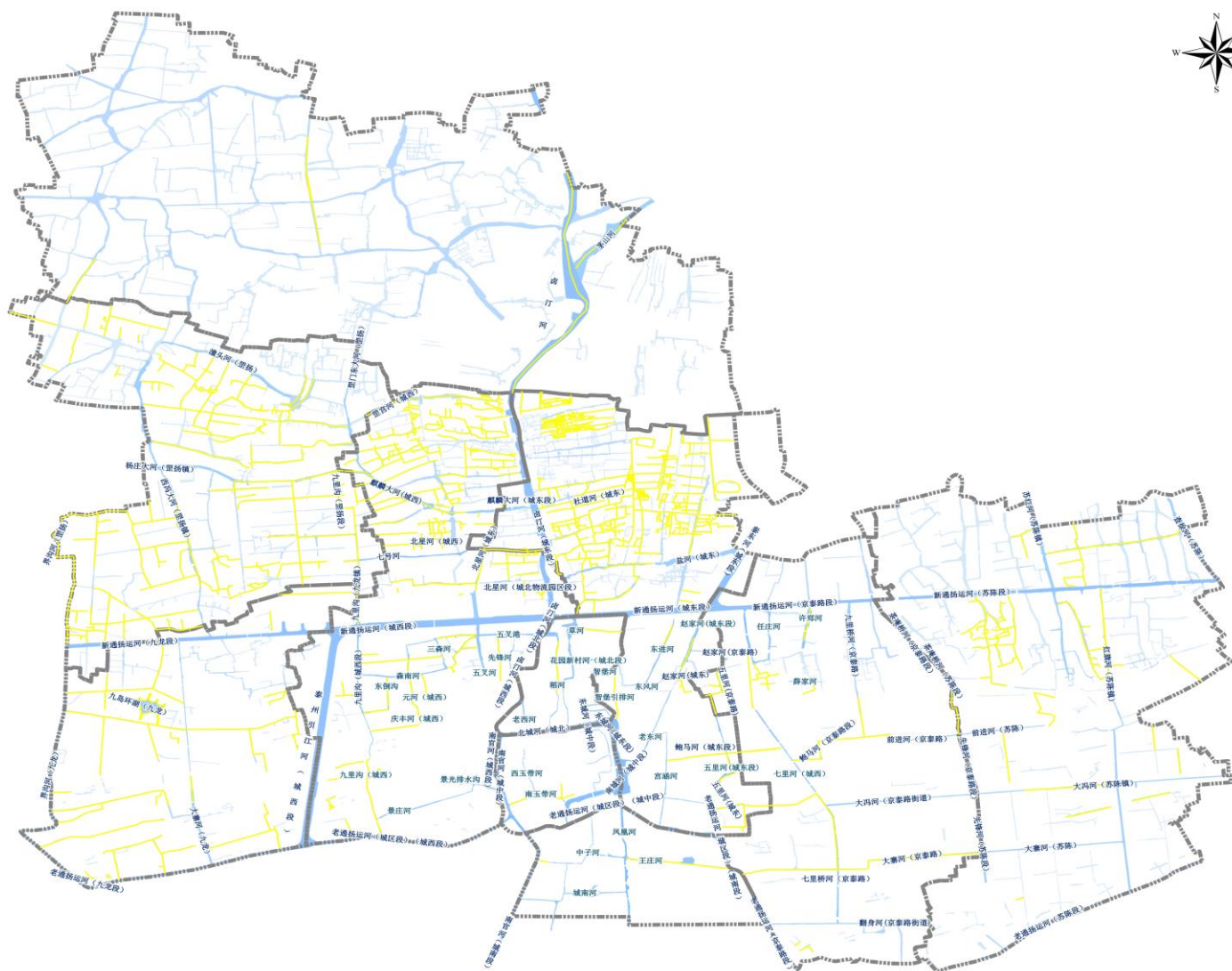
序号	工程名称	工程主要内容	工程投资（万元）		实施计划 （万元）	
			总投资	要求省级 以上投资	十四五 投资	
(6)	九龙大寨河及周边河道 整治工程	疏浚整治大寨河 2.4 公里，其中 328 国道至三村 干河 1 公里，龙轩路至老通扬运河 1.4 公里，两 侧生态挡墙、绿化护岸；疏浚整治西夏庄沟 0.5 公里，两侧生态挡墙、绿化护岸	3000		3000	海陵区城市水利 工程三年行动计 划表 （2022-2024）、 生态治理共 57.95 公里
(7)	九龙五厦村河道整治工 程	疏浚整治黄舍中心河 1 公里，两侧生态挡墙、绿 化护岸；疏浚整治黄舍西河 0.6 公里，两侧生态 挡墙、绿化护岸。	1000		1000	
(8)	罡杨镇九里沟北段及周 边水系整治工程	九里沟北段从长江大道向西、向北至杨庄大河共 1.1 公里，河道清淤疏浚、两侧生态挡墙、绿化护 岸；罡杨二号河河道长 0.5 公里，河道清淤疏浚、 两侧生态挡墙、绿化护岸；罡杨三号河河道长河 共 0.55 公里，河道清淤疏浚、两侧生态挡墙、绿 化护岸；罡杨四号河河道长河共 0.55 公里，河道 清淤疏浚、两侧生态挡墙、绿化护岸；罡杨六号 河河道长共 2.04 公里，河道清淤疏浚、两侧生态 挡墙、绿化护岸	2500		2500	海陵区城市水利 工程三年行动计 划表 （2022-2024）、 生态治理共 57.95 公里

序号	工程名称	工程主要内容	工程投资（万元）		实施计划（万元）	
			总投资	要求省级以上投资	十四五投资	
(9)	苏陈镇大冯“街河并行”河道整治工程	大寨河整治工程：2.5 公里河道清淤疏浚、两侧生态挡墙、绿化护岸	2000		2000	海陵区城市水利工程三年行动计划表（2022-2024）、生态治理共 57.95 公里
		先锋河整治工程：疏浚整治前进河以南河道 3.4 公里，两侧生态护坡	3000		3000	
		红旗河整治工程：疏浚整治河道长 4.3 公里，两侧生态护坡	3500		3500	
		苏北党校周边河道（老苏陈河及支河）整治工程：总长 2.7 公里，生态治理河长 1.3 公里	1000		1000	
(10)	城东盐河整治工程	长 4.99 公里，疏浚驳岸绿化等生态整治	2500		2500	
(11)	华港社东河整治工程（二期）	2.1 公里河道清淤疏浚、两侧生态挡墙、绿化护岸	1500		1500	
(12)	罡杨西冯大河整治工程	北段疏浚整治河道长 4.2 公里，两侧生态挡墙、绿化护岸；南段疏浚整治河道长 1.1 公里，两侧生态挡墙、绿化护岸	4000		4000	
(13)	罡杨东大河整治工程	疏浚整治河道长 1.5 公里，两侧生态挡墙、绿化护岸（与上报的不一样如）	1000		1000	
(14)	罡杨潼头河整治工程	疏浚整治河道长 2.5 公里，两侧生态挡墙、绿化护岸	1800		1800	

序号	工程名称	工程主要内容	工程投资（万元）		实施计划 （万元）	
			总投资	要求省级 以上投资	十四五 投资	
(15)	城东刘垛中港及周边水系	疏浚驳岸生态整治 2.7 公里	1500		1500	海陵区城市水利工程三年行动计划表（2022-2024）
(16)	华港前进河整治工程	3.6 公里河道清淤疏浚、两侧生态挡墙、绿化护岸	2000		2000	
(17)	茶庵桥河整治工程	疏浚整治海姜大道以北河道 1.2 公里，两侧生态护坡	720		720	
(18)	小纪河整治工程	4.5 公里河道清淤疏浚、两侧生态挡墙、绿化护岸	2500		2500	
(19)	龙耳河整治工程	6 公里河道清淤疏浚、两侧生态挡墙、绿化护岸	3600		3600	
3	退圩还湖工程	龙溪港退圩还湖 1600 亩，并进行清淤	2000		2000	2022-2024 年实施 1200 亩
4	水土保持工程	新增水土流失综合治理规模 4.48 平方公里，新增水土流失系统预防规模 2.82 平方公里，并且新建一个生态清洁型小流域	2700		2700	
四	智慧水利工程		5000		5000	
1	海陵智慧水利建设	加强智慧水利投入，推进海陵区泵站故障智慧诊断及预警系统的建设应用，并以九龙片区智慧水网研究建设为试点，全面构建海陵区智慧水网体系	5000		5000	

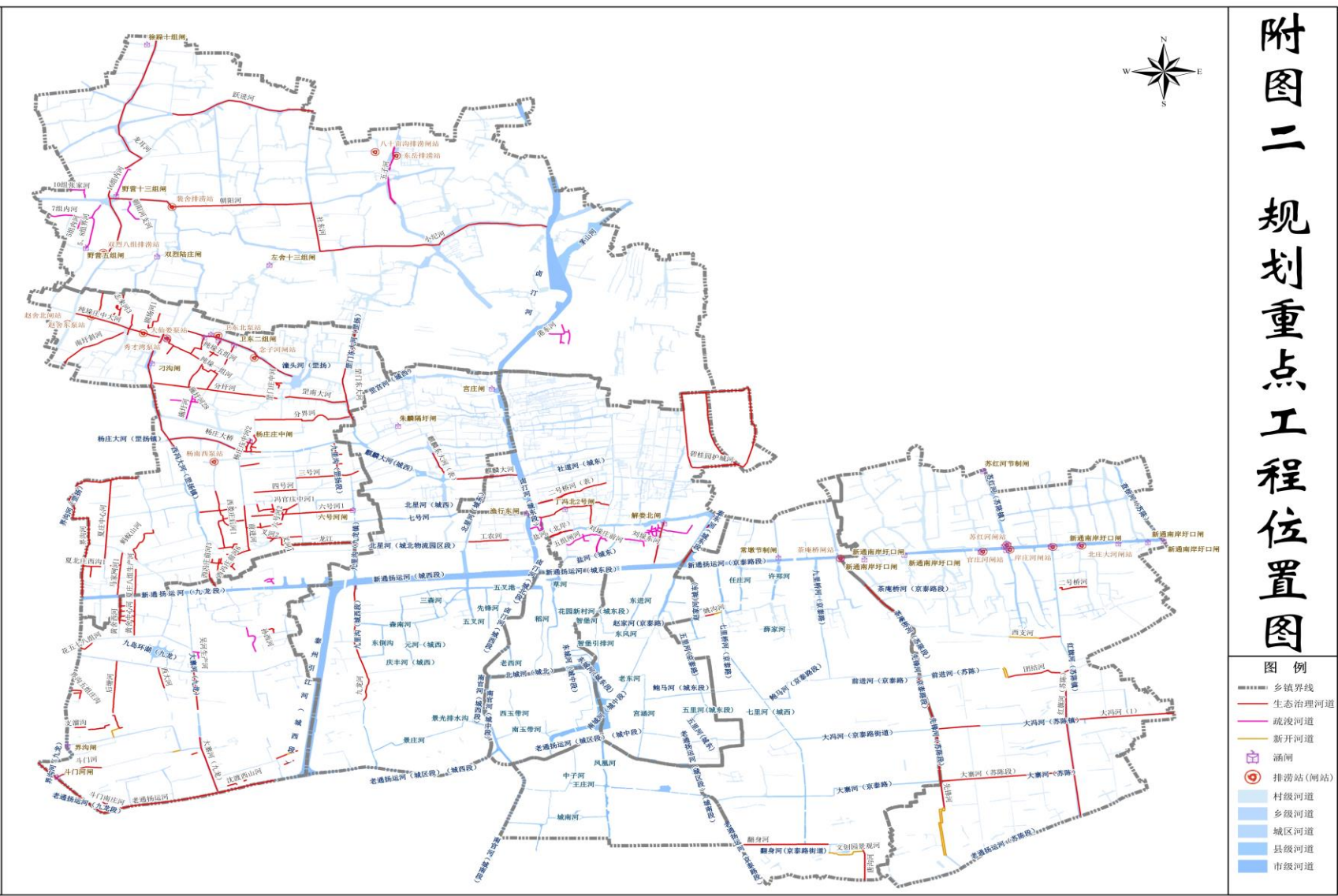
序号	工程名称	工程主要内容	工程投资（万元）		实施计划 （万元）	
			总投资	要求省级 以上投资	十四五 投资	
五	水管理能力建设		4875		4875	
1	水资源管理	落实总体分水方案，严格用水总量控制；严格规范取水许可审批和监督管理；加强水资源管理制度建设	200		200	
2	水利工程管理	市场化管护防洪排涝建筑物、河道长效管护以及小型农田水利工程养护	2800		2800	
3	河湖长制管理	两违三乱整治；对 29 条区级河道进行功能划分、分类管控，以及已有岸线利用项目的清退整改；滨水空间打造；水情教育馆、河长制公园等建设。	1500		1500	
4	水土保持程管理	治理项目监管、生产建设项目和活动监管、水土保持动态监测以及水土保持科技研究等	375		375	

海陵区十四五水利发展规划

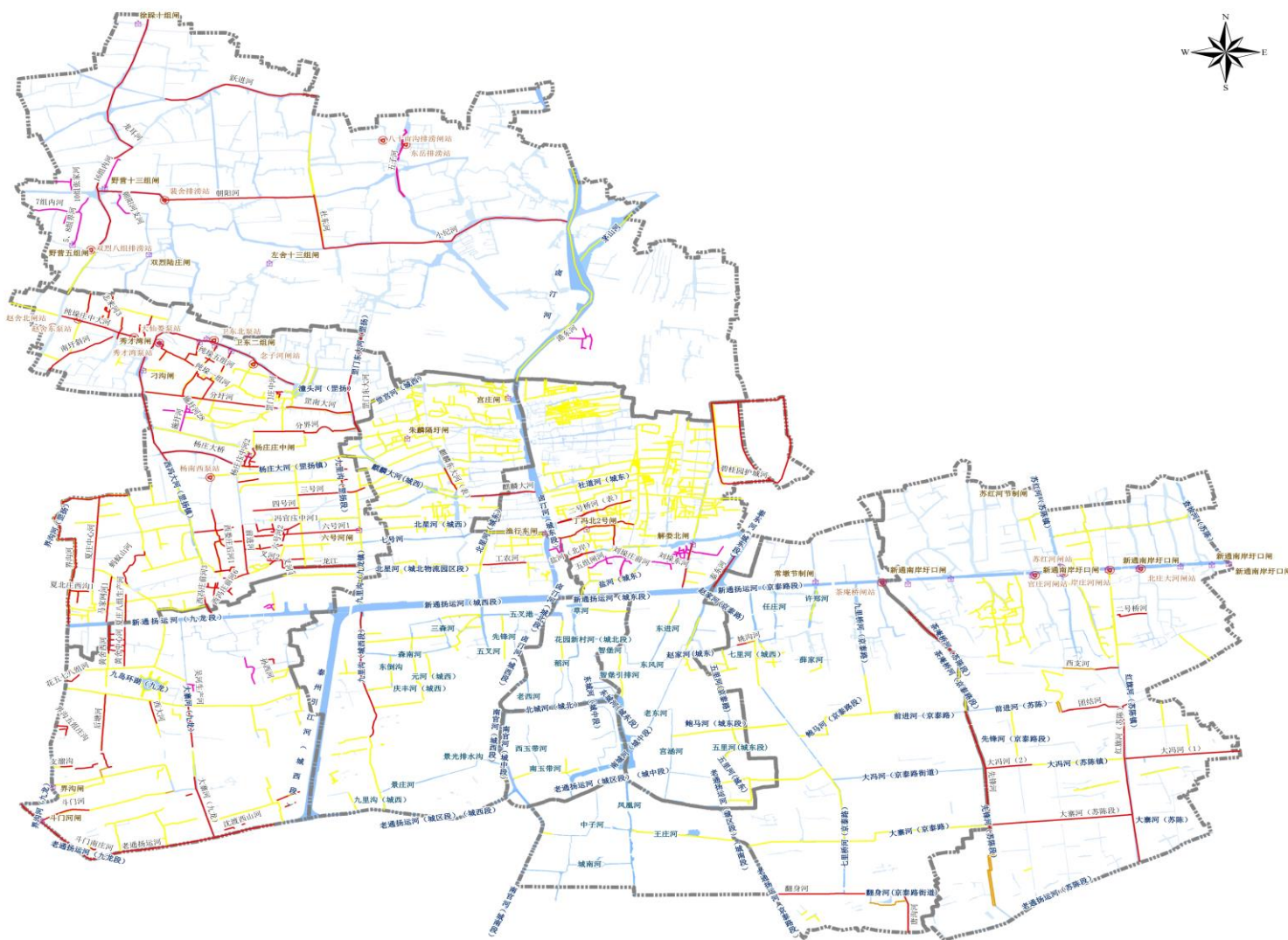


附图一 已实施工程位置图

海陵区十四五水利发展规划



海陵区十四五水利发展规划



附图三 治理工程位置总图